

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 011-11688/2024-1
28. новембар 2024. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 28 .11. 2024

| Орг. јед. | Број | Прилог | Вредност |
|-----------|-------------|--------|----------|
| 03 | 011-2867/24 | | |

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о измени Закона о државним службеницима, с предлогом да се на основу члана 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

За представника Владе у Народној скупштини одређена је Јелена Жарић Ковачевић, министар државне управе и локалне самоуправе, а за поверенике Ђорђе Дабић, државни секретар у Министарству државне управе и локалне самоуправе, Ивана Савићевић, помоћник министра државне управе и локалне самоуправе и Ивана Милинковић, виши саветник у Министарству државне управе и локалне самоуправе.

ПРЕДСЕДНИК


Милош Вучевић

4100324.028/30

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ИЗМЕНИ
ЗАКОНА О ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА

Члан 1.

У Закону о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 и 142/22) – Закону о измени Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 142/22), у члану 1. речи: „2025. године” замењују се речима: „2026. године”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије, којом је прописано да Народна скупштина, поред осталог, доноси законе, а у вези са чланом 97. тач. 8. и 16. Устава Републике Србије, којима је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Проблеми које акт треба да реши, циљеве који се актом постижу

Разлози за доношење Закона о измени Закона о државним службеницима проилазе из даље потребе одлагања примене члана 63. ст. 2-4. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05 - исправка, 83/05 - исправка, 64/07, 67/07 - исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 и 142/22) који прописује обавезу спровођења јавног конкурса за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла.

Наиме, Закон о државним службеницима предвиђа спровођење интерног и јавног конкурса за пријем у радни однос на неодређено време у одговарајућим процедурама прилагођени потребама провера свих компетенција кандидата које су услов за рад на радним местима. У циљу даљег унапређења професионализације управе, Законом је уведена обавеза спровођења јавног конкурса и за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла са роком за одложу припрему од 1. јануара 2025. године, ради потпуног успостављања предуслова за њену примену. У претходном периоду, услед услова контролисанога запошљавања дефинисаних Законом о буџетском систему, односно прописа којима се ограничава пријем новозапослених у јавном сектору непопуњеност радних места у актима о систематизацији органа државне управе је око 20% просеку. Такође, процедуре спровођења конкурса на неодређено време захтевају проток дужег временског периода од оглашавања конкурса до пријема у радни однос, услед чега је у 2023. години трајње конкурса од тренутка добијања сагласности за запошљавање до ступања на рад износило од 50 до 230 дана, односно дужи временски период потребан за спровођење конкурса потребан је органима који попуњавају већи број радних места.

У консултативном процесу који се спроводио у претходном периоду, државни органи и даље истичу потребу одлагања примене конкурсних процедура за пријем у радни однос на одређено време због повећаног обима посла, имајући у виду захтевне процедуре које трају дужи временски период, док је потребан стручни кадар нужно обезбедити у краћем року због потреба несметаног обављања послова, што омогућава садашњи начин ангажовања запослених на одређено време. Иницијативом Министарства правде посебно је указано да су капацитети правосудних органа добрим делом подржани управо радом на одређено време, због раније важећих Одлука о максималном броју запослених и присутног ограниченог запошљавања на неодређено време, услед чега се постепено усаглашавају систематизације органа са реалним потребама запошљавања на неодређено време. Присутне последице рационализације

запослених услед потреба фискалне консолидације из претходног периода нису у потпуности превазиђене, иако Министарство правде, Министарство финансија и Влада у целости сваке године унапређују положај запослених у сваком сегменту.

С обзиром да би почетком примене одредбе члана 63. Закона о државним службеницима брзина попуњавања радних места на којима постоји повећан обим посла знатно била успорена дужином трајања конкурсних поступака, што може довести до умањења у ефикасности рада органа, предлаже се да се утврди нови рок за прелазак на конкурсни вид запошљавања за рад на одређено време, и то од 1. јануара 2026. године.

Разматране могућности да се проблем реши и без доношења акта и зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема

Закон о државним службеницима прописује начин заснивања радног односа у државним органима и основне елементи конкурсног и изборног поступка. Доношење Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима представља најбољи и једини начин да се постигну циљеви везани за уређење поступка пријема у радни однос на одређено време.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона, одлаже се почетак примене одредби Закона о државним службеницима, које се односе на заснивање радног односа на одређено време због повећаног обима посла након спроведеног јавног конкурса, право на учествовање на интерном конкурсном државних службеника који су у радни однос на одређено време примљени након спроведеног јавног конкурса због привремено повећаног обима посла и настављање рада на неодређено време за лица која су радни однос на одређено време због повећаног обима посла засновала након спроведеног јавног конкурса, до 1. јануара 2026. године.

Чланом 2. Предлога закона утврђено је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије за 2025. годину, као ни за две наредне буџетске године.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), будући да би недоношење овог закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација. Доношење по хитном поступку неопходно је због потребе ефикасног рада државних органа и несметаног обављања послова уз довољне административне капацитете.

VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РС”

Предлаже се да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, будући да постоји нарочито оправдани разлог за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, а то је да се одложи почетак примене Закона предвиђен за 1. јануар 2026. године, јер нису створени услови за његову примену и тако избегну штетене последице за рад државних органа и последично грађана.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ КОЈА СЕ МЕЊА

Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 и 142/22) – Закона о измени Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 142/22)

Члан 1.

У Закону о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 и 142/22) – Закону о измени Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 142/22), у члану 1. речи: „2025. године” замењују се речима: „2026. године”.

Напред наведени члан се односи на члан 100. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 95/18), који би након усвајања овог закона гласио:

Члан 100.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а почиње да се примењује од 1. јануара 2019. године, изузев одредаба чл. 23. и 24, члана 25. став 2, у делу у којем се односе на преузимање државног службеника са Евиденције интерног тржишта рада и чл. 26, 78, 86. и 87. које се примењују од 1. јануара 2020. године, члана 28. став 1. у делу који се односи на учествовање на интерном конкурс државних службеника који су у радни однос на одређено време примљени након спроведеног јавног конкурса због привремено повећаног обима посла, члана 36. ст. 2, 3. и 4. и члана 37. који се примењују од 1. јануара 2025. године 2026. ГОДИНЕ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада
Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о измени Закона о државним службеницима Draft of the law on amendment to the Law of the civil servants

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС“, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена

обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Није било неопходно ангажовање консултаната у изради Предлога закона.